

S p r á v a
z kontroly postupu podpisu zmluvy o partnerstve zo dňa 19.01.2022 so
spoločnosťou Green Energy Holding, s.r.o.

Podľa ustanovenia § 18f ods. 1 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a povinnosti uloženej hlavnému kontrolórovi Uznesením Obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej č. 320-IV.-OZ/2025 zo dňa 03.11.2025, ktoré následne hlavný kontrolór premietol do Plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2026 bola hlavným kontrolórom vykonaná kontrola na mieste so zameraním na kontrolu postupu podpisu zmluvy o partnerstve zo dňa 19.01.2022 so spoločnosťou Green Energy Holding, s.r.o..

Oprávnená osoba: Mgr. Miloš Kopiary, hlavný kontrolór obce, v.r.

Povinná osoba: Obec Horná Kráľová
Obecný úrad Horná Kráľová (ďalej aj ako „OÚ“)

Cieľ kontroly :

- overiť stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia,

Kontrolované obdobie: odo dňa prijatia Uznesenia Obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej č. 232-I.-OZ/2021 zo dňa 18.03.2021 do dňa uzatvorenia zmluvy 19.01.2022

Dátum doručenia návrhu správy: 19.06.2026

Dátum prijatia námietok: povinná osoba nemala námietky k návrhu správy

Dátum zaslania správy: 22.06.2026

A. Základné údaje

V zmysle ust. § 1 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“) je obec Horná Kráľová samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky. V zmysle ust. § 4 ods. 3 písm. d) zákona o obecnom zriadení „*Obec pri výkone samosprávy usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci.*“

Obec Horná Kráľová pri výkone samosprávy v zmysle ust. § 4 ods. 3 Zákona o obecnom zriadení:

písm. a): „*vykonáva úkony súvisiace s riadnym hospodárením s hnutelným a nehnuteľným majetkom obce a s majetkom vo vlastníctve štátu prenechaným obci do užívania*“

písm. f): „*zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu kultúrnych a ďalších obecných zariadení*“

Písm. h): „*utvára podmienky na kultúru, osvetovú činnosť, záujmovú umeleckú činnosť*“.

Zákony súvisiace s výkonom kontroly:

- Zákon č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov,
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

- Zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v z.n.p.
- Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v z.n.p.
- Zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov

Podklady doložené ku kontrole:

- Zápisnice z rokovaní Obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej v roku 2021(originály)
- Uznesenia Obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej (výpisy)
- Zmluva o partnerstve zo dňa 19.01.2022

B. Výsledok kontroly

Účelom kontroly bolo preveriť postup podpisu zmluvy o partnerstve zo dňa 19.01.2022 so spoločnosťou Green Energy Holding, s.r.o., so sídlom: Mraziarenská 6, 821 08 Bratislava, IČO: 47 111 780 (ďalej len „**Spoločnosť**“).

Kontrolou originálov zápisníc z rokovania Obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej bolo zistené, návrhy a zámery Spoločnosti vybudovať v katastrálnom území obce Horná Kráľová stavbu veterných elektrární bolo prerokovávané na viacerých zasadnutiach Obecného zastupiteľstva obce Horná Kráľová (ďalej len „**OZ**“).

1. Rokovanie OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 18.03.2021

Zo zápisnice z prvého zasadnutia OZ konaného dňa 18.03.2021, vyplýva že v pozvánke na toto rokovanie OZ bol zaradený bod rokovania OZ „Veterná elektráreň Green Energy Holding“, ktorý bol následne schválený ako druhý bod programu rokovania OZ. Zo zápisnice z predmetného rokovania OZ:

K bodu 2 – Veterná elektráreň /Príloha č. 3/

Pán Lacko zo spoločnosti Green Energy Holding, s.r.o. predniesol poslancom zámer a možnú spoluprácu pri realizovaní výstavby veterného parku v katastrálnom území Horná Kráľová. Pri lokalite veterného parku na území katastra obce rozhodovali faktory:

- dostatočná vzdialenosť od obytnej zástavby, ktorá podľa hlukového merania vyšla na 1 km, - umiestnenie mimo chránených území prírody,
- dobré veterné podmienky pre ekonomické využitie veternej energie,
- možnosť pripojenia do distribučnej siete.

Umiestniť by chceli 7 kusov veterných veží v maximálnej výške 270 m. Obec by dostala od firmy paušálny finančný príspevok vo výške 7.000 Eur za 1 VE za 1 rok. Celkový ročný finančný prínos pre obec za 7 VE by bol 49.000 Eur + 14.000 Eur za prenájom pozemkov pre 2 ks vrtúľ.

Po prerokovaní predmetného bodu OZ prijalo dňa 18.3.2021 Uznesenie č. 232-I.-OZ/2021 v nasledovnom znení: „**OZ berie na vedomie informatívnu správu o možnosti spolupráce pri realizovaní výstavby veterného parku Horná Kráľová, prednesenú spoločnosťou Green Energy Holding, s.r.o.**“

V Prílohe č. 3 k Zápisnici z rokovania OZ zo dňa 18.3.2021 je priložená e-mailová žiadosť spoločnosti doručená na obec Horná Kráľová dňa 8.2.2021, spolu s grafickou prezentáciou Spoločnosťou zamýšľaného veterného parku v katastrálnom území Horná Kráľová, ktorý bol zástupcami spoločnosti prezentovaný priamo na rokovaní OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 18.3.2021. Zápisnica z rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 18.3.2021 bola podpísaná zástupcom starostu obce Horná Kráľová, ktorí viedol rokovanie OZ a zároveň jej správnosť bola overená overovateľmi zápisnice, ktorí správnosť zápisnice potvrdili svojimi podpismi.

Hlavný kontrolór konštatuje, že z Uznesenia č. 232-I.-OZ/2021 zo dňa 18.3.2021 nevznikli žiadne práva a povinnosti, OZ zámer Spoločnosti zobralo na vedomie.

2. Rokovanie OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 10.05.2021

Zo zápisnice z druhého rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 10.05.2021 vyplýva, že v rámci bodu Rôzne bola prednesená nasledovná informácia:

„Exkurzia do Rakúska – Veterný park Ing. Peter Šoka, zástupca starostu obce informoval poslancov o možnosti exkurzie do Rakúska v termíne 21.5.2021 za účelom prehliadky Veterného parku Monchhof od budovania základov, výstavby veternej elektrárne až po prehliadku funkčnej elektrárne za účasti stavebníka a investora.“

Žiadne iné právne skutočnosti, ktoré by riešili vzájomné práva a povinnosti medzi obcou Horná Kráľová a Spoločnosťou prerokovávané na rokovaní OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 10.05.2021, neboli. Zápisnica z predmetného rokovania bola podpísaná zástupcom starostu a overovateľmi zápisnice

3. Rokovanie OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 30.06.2021

Zo zápisnice z tretieho zasadnutia OZ konaného dňa 30.06.2021 vyplýva, že v pozvánke na toto rokovanie OZ bol zaradený bod rokovania OZ: „Žiadosť spoločnosti Green Energy Holding s.r.o. Bratislava o schválenie zámeru na výstavbu veternej elektrárne v k. ú. Horná Kráľová“, ktorý bol následne prerokovaný v rámci bodu 10 - Rôzne programu rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 30.06.2021. Zo zápisnice z rokovania OZ:

„Green Energy Holding, s.r.o. Bratislava - Veterný park Horná Kráľová (Príloha č. 12)

Firma Green Energy Holding, s.r.o. Bratislava podala na obecný úrad žiadosť o spoluprácu pri príprave projektu „Veterný park Horná Kráľová“. Poslanci OZ rokovali o možnosti spolupráce. Poslanci Mgr. Slováková, Ing. Straňák a Števkó navrhli, aby sa uskutočnila prezentácia v KD, kde by firma Green Energy Holding poskytla občanom obce potrebné informácie o zámere vybudovania veterného parku.

Následne OZ prijalo dňa 30.06.2021 Uznesenie č. 263-III.-OZ/2021 v nasledovnom znení:

„OZ určuje predbežný termín na verejné stretnutie občanov a spoločnosti Green Energy Holding, s.r.o., Bratislava ohľadom zámeru vybudovania veterného parku v katastrálnom území Horná Kráľová na 13.07.2021 o 18,00 hod na futbalovom ihrisku. V prípade zmeny budú poslanci informovaní.“

V Prílohe č. 12 k Zápisnici z rokovania OZ zo dňa 30.06.2021 je pripojená žiadosť Spoločnosti o spoluprácu s obcou Horná Kráľová zo dňa 15.06.2021, ktorej prílohou je aj návrh Zmluvy

o partnerstve. Uzatvorenie vzájomnej spolupráce, resp. partnerstva však zatiaľ OZ neschvaľovalo.

Žiadne iné právne skutočnosti, ktoré by riešili vzájomné práva a povinnosti medzi obcou Horná Kráľová a Spoločnosťou prerokovávané na rokovaní OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 30.06.2021, neboli. Zápisnica z predmetného rokovania bola podpísaná zástupcom starostu a overovateľmi zápisnice.

4. Rokovanie OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 19.08.2021

Zo zápisnice zo štvrtého rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 19.08.2021 vyplýva, že v pozvánke na toto rokovanie OZ bol zaradený bod programu: „Žiadosť spoločnosti Green Energy Holding s.r.o. Bratislava o schválenie zámeru na výstavbu veternej elektrárne v k. ú. Horná Kráľová“, ktorý bol následne prerokovaný v rámci schváleného programu rokovania OZ v bode č. 2 programu rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 19.08.2021. Zo zápisnice z rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 19.08.2021:

„K bodu 2 – Žiadosť spoločnosti Green Energy Holding s.r.o. Bratislava o schválenie zámeru na výstavbu veternej elektrárne v k. ú. Horná Kráľová

Spoločnosť Green Energy Holding, s.r.o. Bratislava podala na Obecný úrad v Hornej Kráľovej žiadosť o spoluprácu /príloha č. 3/.

Na zasadnutie OZ boli podané dva návrhy rozmiestnenia:

- Vo verzii s 5timi VE je najbližšia viac ako 1300m od plánovanej ulice, ročná odmena pre obec by činila 42 tisíc EUR.

- Vo verzii so 6timi VE je najbližšia 1000m od existujúcej zástavby a 800m od plánovanej ulice, ročná odmena pre obec by činila 49 tisíc EUR.

Uznesenie č. 271-IV.-OZ/2021

OZ v Hornej Kráľová v súlade § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. schválilo súhlasné stanovisko k pripravovanému zámeru „Veterný park Horná Kráľová“ firmou Green Energy Holding, s.r.o., Bratislava, Mraziarenska 6, v počte 5 vrtúl’.

Súhlasné stanovisko sa netýka Zmluvy o partnerstve, ktorá tvorí prílohu k žiadosti o spoluprácu zo dňa 15.06.2021.“

V zmysle ust. § 4 ods. 3 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (v znení účinnom do 31.12.2021): „usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci,“.

Nakoľko súhlasné stanovisko schválilo OZ svojim Uznesením č. 271-IV.-OZ/2021 zo dňa 19.08.2021 v zmysle ust. § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (v znení účinnom do 31.12.2021), v ktorom je demonštratívne uvedené kompetencia OZ: „**Obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené....**“

Hlavný kontrolór konštatuje, že o vydaní súhlasného stanoviska podľa ust. § 4 ods. 3 písm. d) k zámeru „Veterný park Horná Kráľová“ rozhodovalo v samosprávnej pôsobnosti obce Horná Kráľová ako o „**základnej otázke života obce Horná Kráľová**“ práve OZ. Nakoľko nie je obecnému zastupiteľstvu výslovne daná kompetencia vydávať súhlasy podľa ust. § 4 ods. 3 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, o vydaní tohto súhlasu v rámci samosprávnej pôsobnosti obce rozhoduje starosta, z výnimkou prípadov,

ak by šlo o základnú otázku života obce. V tomto konkrétnom prípade o zámere Spoločnosti rozhodovalo OZ, ako o základnej otázke života obce.

V Prílohe č. 3 k zápisnici z rokovania OZ zo dňa 19.05.2021 je priložený e-mail od Spoločnosti zo dňa 5.8.2021, v ktorom Spoločnosť zaslala situácie umiestnenia veterného parku v k.ú. Horná Kráľová v dvoch verziách a to s piatimi vrtuľami a vo verzii so šiestimi vrtuľami a zároveň upravený návrh zmluvy o partnerstve.

O uzatvorení samotnej zmluvy o partnerstve OZ na rokovaní, ktoré sa uskutočnilo dňa 19.8.2021 nerozhodovalo. Zápisnica z predmetného rokovania bola podpísaná zástupcom starostu a overovateľmi zápisnice.

5. Rokovanie OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 28.10.2021

Zo zápisnice z piateho rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 28.10.2021 vyplýva, že v rámci bodu rôzne bolo prerokované:

„Žiadosť spoločnosti Green Energy Holding s.r.o. Bratislava o schválenie zámeru na výstavbu veternej elektrárne v k. ú. Horná Kráľová“ Zo zápisnice z rokovania OZ vyplýva:

„Spoločnosť Green Energy Holding, s.r.o. Bratislava zaslala svoj zámer s výstavbou veterného parku. OZ na predchádzajúcom zasadnutí schválila súhlasné stanovisko k pripravovanému zámeru Veterný park v katastrálnom území Horná Kráľová s počtom 5 vrtuľ. Následne ale spoločnosť ešte našla aj miesto pre 6 vrtuľu.

Preto sa OZ na dnešnom zasadnutí rozhodovala o tejto možnosti.

OZ preto mení uznesenie č. 271-IV.-OZ/2021 (OZ v Hornej Kráľovej v súlade § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. schválilo súhlasné stanovisko k pripravovanému zámeru „Veterný park Horná Kráľová“ firmou Green Energy Holding, s.r.o., Bratislava, Mraziarenska 6, v počte 5 vrtuľ. Súhlasné stanovisko sa netýka Zmluvy o partnerstve, ktorá tvorí prílohu k žiadosti o spoluprácu zo dňa 15.06.2021) nasledovne:

Uznesenie č. 312-V.-OZ/2021

OZ v Hornej Kráľovej mení Uznesenie č. 271-IV.-OZ/2021 zo dňa 19.08.2021 nasledovne: slovné spojenie "5vrtuľ" sa nahrádza slovným spojením "6 vrtuľ podľa prílohy č. 01 – Prehľadná situácia, dátum vyhotovenia 09/2021, vyhotoviteľ Green Energy Holding, k tomuto Uzneseniu"

V prílohe k zápisnici z tohto rokovania OZ je Prehľadná situácia, dátum vyhotovenia 09/2021, vyhotoviteľ Green Energy Holding priložená. O uzatvorení samotnej zmluvy o partnerstve OZ na rokovaní, ktoré sa uskutočnilo dňa 28.10.2021 nerozhodovalo. Zápisnica z predmetného rokovania bola podpísaná zástupcom starostu a overovateľmi zápisnice.

6. Rokovanie OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 16.12.2021

Zo zápisnice zo šiesteho rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 16.12.2021 vyplýva, že v rámci bodu rôzne bol prerokovávaný bod:

„Zmluva o partnerstve – Green Energy Holding“

Zo zápisnice z rokovania OZ:

Spoločnosť Green Energy Holding, s.r.o. Bratislava zaslala Zmluvu o partnerstve v oblasti výstavby a prevádzky veterného parku /Príloha č. 24/. Obecné zastupiteľstvo prorokovalo predmetnú Zmluvu o partnerstve a odsúhlasilo zmluvu s pripomienkami.

Uznesenie č. 336-VI.-OZ/2021

OZ schvaľuje Zmluvu o partnerstve v oblasti výstavby a prevádzky veterného parku medzi Obcou Horná Kráľová a spoločnosťou Green Energy Holding, Mraziarenská 6, Bratislava, za podmienky:

- v zmluve vypustiť v článku VII. bod 4 od vety: Ďalej sa zmluvné strany dohodli, že partner je oprávnený zabezpečiť úplné alebo čiastočné plnenie každej a všetkých svojich povinností podľa tejto zmluvy prostredníctvom tretích osôb, a to aj bez súhlasu obce. Obec zároveň týmto vyslovuje svoj súhlas so vstupom tretej osoby do práv a povinností partnera podľa tejto zmluvy na základe dohody medzi partnerom a tretou osobou napríklad pre prípad predaja, darovania, výmeny alebo iného prevodu alebo prechodu projektovej dokumentácie k veternému parku, a to najmä na osobu, ktorá je ovládanou osobou partnerom v zmysle § 66a odsek 1 Obchodný zákonník alebo je inak personálne alebo majetkovo prepojená s partnerom.

- Doplniť prílohu č. 2 - predbežné rozmiestnenie veterných elektrární

V Prílohe č. 24 k Zápisnici z rokovania OZ, ktoré sa uskutočnilo dňa 16.12.2021 sa nachádza návrh Zmluvy o partnerstve. Zápisnica bola podpísaná starostom obce a overovateľmi zápisnice.

Hlavný kontrolór konštatuje, že uznesením zmienená Príloha č. 2 zmluvy – predbežné rozmiestnenie veterných elektrární, sa v zápisnici z rokovania OZ nenachádza a ani uznesenie OZ na konkrétnu prílohu neodkazuje.

Uzatvorenie zmluvy

Kontrolou originálu Zmluvy o partnerstve hlavný kontrolór konštatuje, že Zmluva o partnerstve bola medzi obcou Horná Kráľová a Spoločnosťou uzavretá dňa 19.01.2022 (ďalej len „Zmluva“). Zmluva bola zverejnená na webovom sídle obce Horná Kráľová dňa 19.01.2022 a účinnosť nadobudla dňa 20.01.2022. Hlavný kontrolór konštatuje, že k Zmluve bola pripojená príloha č. 2 – predbežné rozmiestnenie veterných elektrární a všetky prílohy Zmluvy boli aj v súlade s osobitnými predpismi zverejnené.

Hlavný kontrolór konštatuje, že v uzatvorenom znení Zmluvy je ustanovenie čl. VII. ods. 4 v nasledovnom znení:

„Zmluvné strany sa dohodli, že partner nie je oprávnený bez predchádzajúceho súhlasu obce previesť a/alebo postúpiť všetky a ktorékoľvek z budúcich a/alebo súčasných, podmienených a/alebo nepodmienených práv podľa tejto zmluvy na tretiu osobu, a to i opakovane. Obec berie na vedomie a udeľuje jednorazový súhlas Partnerovi po vydaní právoplatného stavebného povolenia postúpiť práva a previesť povinnosti vyplývajúce z tejto zmluvy na účelovo vytvorenú projektovú spoločnosť pre realizáciu a dlhodobú prevádzku veterného parku, ktorá je ovládanou osobou Partnerom v zmysle § 66a odsek 1 Obchodného zákonníka, alebo je inak personálne alebo majetkovo prepojená s partnerom.“

Hlavný kontrolór konštatuje, že pôvodné znenie čl. VII. ods. 4 návrhu zmluvy, ktoré malo byť v zmysle Uznesenia č. 336-VI.-OZ/2021 zo dňa 16.12.2021 vypustené:

„Ďalej sa zmluvné strany dohodli, že partner je oprávnený zabezpečiť úplné alebo čiastočné plnenie každej a všetkých svojich povinností podľa tejto zmluvy prostredníctvom tretích osôb, a to aj bez súhlasu obce. Obec zároveň týmto vyslovuje svoj súhlas so vstupom tretej osoby do práv a povinností partnera podľa tejto zmluvy na základe dohody medzi partnerom a treťou osobou napríklad pre prípad predaja, darovania, výmeny alebo iného prevodu alebo prechodu projektovej dokumentácie k veternému parku, a to najmä na osobu, ktorá je ovládanou osobou partnerom v zmysle § 66a odsek 1 Obchodný zákonník alebo je inak personálne alebo majetkovo prepojená s partnerom.“

uzatvorená Zmluva neobsahuje.

Pôvodné, uznesením vypustené, znenie obsahovalo dve práva Spoločnosti:

1. *zabezpečiť úplné alebo čiastočné plnenie každej a všetkých svojich povinností podľa tejto zmluvy prostredníctvom tretích osôb, a to aj bez súhlasu obce.*

Toto znenie by oprávňovalo Spoločnosť v podstate akékoľvek plnenie zo Zmluvy vykonávať prostredníctvom tretích osôb bez súhlasu obce odo dňa nadobudnutia účinnosti Zmluvy.

2. *vstup tretej osoby do práv a povinností Spoločnosti podľa tejto zmluvy na základe dohody medzi Spoločnosťou a treťou osobou napríklad pre prípad predaja, darovania, výmeny alebo iného prevodu alebo prechodu projektovej dokumentácie k veternému parku, a to najmä na osobu, ktorá je ovládanou osobou partnerom v zmysle § 66a odsek 1 Obchodný zákonník alebo je inak personálne alebo majetkovo prepojená s partnerom.*

Toto znenie by oprávňovalo Spoločnosť kedykoľvek odo dňa nadobudnutia účinnosti Zmluvy v podstate dohodnúť sa v podstate s akoukoľvek treťou osobou (tento názor vyplýva z dikcie znenia: „**najmä** na osobu, ktorá je ovládanou osobou...“) teda použitie slova „najmä“ nevylučuje vstup inej osoby ako osoby ovládanej Spoločnosťou, a to v podstate aj bez udania dôvodu a bez akejkoľvek podmienenej príčiny (tento názor zasa vyplýva z použitia slovného spojenia: „**napríklad** pre prípad predaja, darovania, výmeny alebo iného prevodu alebo prechodu projektovej dokumentácie k veternému parku...“). Práve použitie slov „najmä“ a „napríklad“ v navrhovanom ustanovení prakticky diskvalifikovalo obec ako zmluvného partnera mať prehľad o tom, od kedy a za akých podmienok môže prejsť k prechodu a/alebo postúpeniu práv a povinností zo Zmluvy zo Spoločnosti a taktiež tieto nástupnícke osoby boli tiež špecifikované tak široko, že nástupníckou osobou sa mohol stať v podstate ktokoľvek.

V kontraste s navrhovaným znením je potom znenie čl. VII. ods. 4 v účinnom znení Zmluvy, na základe ktorého:

1. Spoločnosť **nie je oprávnená zabezpečiť úplné alebo čiastočné plnenie každej a všetkých svojich povinností podľa tejto zmluvy prostredníctvom tretích osôb, a to aj bez súhlasu obce**
2. Spoločnosť **nie je oprávnená** kedykoľvek počas trvania Zmluvy previesť alebo postúpiť práva a povinnosti na základe dohody s akoukoľvek treťou osobou na túto akúkoľvek tretiu osobu, **ale** znenie: Obec berie na vedomie a udeľuje jednorazový súhlas Partnerovi po vydaní právoplatného stavebného povolenia postúpiť práva a previesť povinnosti vyplývajúce z tejto zmluvy na účelovo vytvorenú projektovú spoločnosť pre realizáciu a dlhodobú prevádzku veterného parku, ktorá je ovládanou osobou Partnerom v zmysle § 66a odsek 1 Obchodného zákonníka, alebo je inak personálne alebo majetkovo prepojená s partnerom.

Špecifikuje, že Spoločnosť môže postúpiť práva zo Zmluvy až po vydaní stavebného povolenia na stavbu veterného parku, teda to doby vydania stavebného povolenia práva a povinnosti zo Zmluvy Spoločnosť nemôže previesť, postúpiť a ani zabezpečiť ich plnenie prostredníctvom tretích osôb.

A zároveň po vydaní stavebného povolenia na stavbu veterného parku Spoločnosť nemôže previesť alebo postúpiť práva na kohokoľvek, ale len na spoločnosť majetkovo prepojenú so Spoločnosťou a to len za účelom výstavby a dlhodobej prevádzky stavby veterného parku.

Povinná osoba poskytla hlavnému kontrolórovi všetku komunikáciu so Spoločnosťou. Hlavný kontrolór sa sústredil na komunikáciu medzi povinnou osobou a Spoločnosťou v období od 16.12.2021 (Priatie uznesenia, ktorým bolo schválené uzatvorenie Zmluvy) do 19.01.2022 (dátum uzatvorenia Zmluvy).

Hlavný kontrolór konštatuje, že obec zaslala znenie Uznesenia č. 337-VI.-OZ/2021 zo dňa 16.12.2021 Spoločnosti mailom dňa 28.12.2021. Spolu s niekoľkými návrhmi na úpravu znenia niektorých článkov zmluvy týkajúcich sa najmä spresnenia niektorých pojmov, z ktorých niektoré návrhy sa stali finálnou verziou zmluvy.

Dňa 3.1.2022 zaslala Spoločnosť obci mailom finálnu verziu Zmluvy „v zmysle telefonátu zo dňa 30.12.2021“. Predmetná finálna zmluva doručená mailom zo dňa 3.1.2022 predstavuje znenie Zmluvy, ktoré bolo zmluvnými stranami dňa 19.1.2022 podpísané.

Za povinnú osobu sa v uvedenej veci vyjadril starosta obce – Ing. Peter Šoka, ktorý uviedol, že bol účastný rokovaní vtedy ešte ako zástupca starostu obce za účasti zástupcov spoločnosti a ich právnych zástupcov spolu s právnym zástupcom obce. Zástupcovia Spoločnosti vtedy uviedli, že Spoločnosť zabezpečí a bude niesť zodpovednosť za proces prípravy projektu stavby veterných elektrární, ale stavebníkom a prevádzkovateľom stavby bude dcérska spoločnosť Spoločnosti, ktorá bude založená za účelom výstavby a prevádzky stavby, a ktorá bude spĺňať podmienky prevádzky veterných elektrární v zmysle osobitných právnych predpisov a na ňu budú vydávané súvisiace povolenia od príslušných ústredných orgánov štátnej správy na podnikanie v energetike a táto bude niesť všetky práva, povinnosti a náklady súvisiace s výstavbou a prevádzkou stavby veterných elektrární. A že takto pravidelne postupujú pri príprave, výstavbe a následnej prevádzke veterných elektrární. Predmetom rokovania teda bolo, aby bola Zmluva uzatvorená podľa požiadavky obecného zastupiteľstva a zároveň tak, aby zodpovedala praxi pri prípravách a realizáciách obdobných stavieb, pričom sme spolu s vtedajším starostom a právnym zástupcom obce dbali na ochranu záujmov obce Horná Kráľová pri výkone rozhodnutia obecného zastupiteľstva.

V zmysle č. VII. ods. 6 Zmluvy bolo dohodnuté: „**V prípade, ak je alebo sa niektoré z ustanovení Zmluvy stane neplatným a/alebo neúčinným, zostáva platnosť a účinnosť ostatných ustanovení Zmluvy nedotknutá.** Zmluvné strany sa v takomto prípade zaväzujú dohodou nahradiť neplatné a/alebo neúčinné ustanovenie novým platným a účinným ustanovením, ktoré najlepšie zodpovedá pôvodne zamýšľanému účelu neplatného alebo neúčinného ustanovenia.“

V prípade, ak by aj vznikol spor o to, či bola Zmluva platne uzatvorená z dôvodu, že znenie čl. VII. ods. 4 Zmluvy je v rozpore s Uznesením obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej č. Uznesenie č. 336-VI.-OZ/2021 zo dňa 16.12.2021, orgán kompetentný o tomto spore

rozhodnúť, ktorým je v zmysle čl. VII. ods. 7 Zmluvy – Rozhodcovský súd Slovenskej advokátskej komory v rozhodcovskom konaní, by podľa názoru hlavného kontrolóra v zmysle čl. VII. ods. 6 Zmluvy s najväčšou pravdepodobnosťou konštatoval, že Zmluva bola uzatvorená platne a je pre zmluvné strany záväzná, spornou otázkou by mohlo zostať, či je čl. VII. ods. 4 Zmluvy platne uzatvorený a pre zmluvné strany záväzný, avšak z jeho obsahu vyplýva, že k jeho plneniu má prísť až po vydaní právoplatného stavebného povolenia na predmetnú stavbu.

Hlavný kontrolór ďalej konštatuje, že samotná existencia alebo neexistencia Zmluvy o partnerstve zo dňa 19.1.2022 Spoločnosť neoprávňuje Spoločnosť na realizáciu stavby veterných elektrární v k.ú. Horná Kráľová. Jej obsahom je v zjednodušenom znení povinnosť obce zaoberať sa a zákonným spôsobom rozhodnúť o ďalších žiadostiach Spoločnosti spojených s prípravou realizácie stavby. Zmluva obec nezaväzuje a ani by nemohla v zmysle osobitných právnych predpisov zaviazat' obec v týchto veciach rozhodnúť konkrétnym spôsobom. Zmluvou nemožno zaviazat' obec kladne rozhodnúť o žiadosti o zmene územného plánu postupom podľa príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich územné plánovanie, ani rozhodnúť o majetkovoprávnom vysporiadaní pozemkov vo vlastníctve obce, nakoľko nakladanie s majetkom obcí upravuje zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v platnom znení, a ani nemožno Zmluvou zaviazat' obec vydať kladné stanovisko k investičnému zámeru v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení, prípadne bez pripomienok súhlasiť s projektom stavby a pod. Tieto práva a povinnosti pre obec vyplývajú zo všeobecne záväzných predpisov verejného práva a nemožno sa ich vzdať, modifikovať ich a ani dohodnúť konkrétny výsledok rozhodovacej činnosti v Zmluve uzatvorenej podľa predpisov súkromného práva. **Skutočnosť, že v Zmluve bola dohodnutá odplata za umiestnenie veternej elektrárne v k.ú. obce Horná Kráľová tiež nemôže predstavovať a nepredstavuje takzvané „kúpenie si kladného vybavenia vecí“.** Prípadné finančné a iné kompenzačné nároky z výstavby by si obec mohla uplatniť v príslušných konaniach o povolení umiestnenia a výstavby veterných elektrární. Pravdou však je, že ich vymożenie je jednoduchšie, ak sú tieto dohodnuté v písomnej zmluve.

Čo sa týka samotného procesu schvaľovania zmlúv obecným zastupiteľstvom hlavný kontrolór uvádza: **Obecné zastupiteľstvo vytvára vnútornú vôľu obce** prostredníctvom schváleného **uznesenia**. Samotnú **zmluvu** však následne neschvaľuje ako dokument, ale svojím uznesením dáva **starostovi** (ako štatutárnemu orgánu) **súhlas na jej uzavretie**. Starosta potom na základe tejto vôle zmluvu podpisuje a zaväzuje ňou obec navonok.

Tento mechanizmus funguje podľa základného delenia kompetencií:

- **Obecné zastupiteľstvo:** Prijíma uznesenie, v ktorom vymedzí podstatné náležitosti zmluvy (napr. predmet, cena, zmluvné strany). Týmto procesom vytvára záväznú vôľu obce podľa zákona o obecnom zriadení.
- **Starosta obce:** Je jediným orgánom oprávneným konať v mene obce navonok. Zmluvu na základe prijatého uznesenia podpisuje. Ak starosta s vôľou obecného zastupiteľstva nesúhlasí, môže uznesenie zastupiteľstva vetovať.

Ak by obecné zastupiteľstvo schválilo konkrétne celé znenie zmluvy podľa prílohy ku konkrétnemu uzneseniu obecného zastupiteľstva, potom by starosta obce nemohol v zmluve zmeniť ani bodku, aj keby šlo o celkom zjavné chyby v písaní, a dokonca ani doplniť chýbajúce skutočnosti (napr. doplniť číslo uznesenia, ktorým bolo uzatvorenie tejto zmluvy schválené) preto sa neodporúča takto postupovať pri schvaľovaní zmlúv v obecných zastupiteľstvách.

Hlavný kontrolór konštatuje, že v prípade Uznesenia č. 336-VI.-OZ/2021 zo dňa 16.12.2021 obecné zastupiteľstvo v Hornej Kráľovej neschválilo konkrétne znenie Zmluvy, pretože

uznesenie neobsahovalo konkrétne znenie zmluvy a ani odkaz na prílohu uznesenia (navrhované znenie je len prílohou zápisnice z rokovania OZ, nie konkrétneho uznesenia OZ, ktorým vytvorilo vôľu obce), a zároveň toto uznesenie ukladá povinnosť doplniť do zmluvy Prílohu č. 2 – umiestnenie veterných elektrární, ktoré v čase vytvárania vôle (prijatia uznesenia) ešte neexistovalo a ktoré mal v zmysle rozdelenia kompetencií a zabezpečenia výkonu vôle obecného zastupiteľstva v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení zabezpečiť starosta obce, a zároveň bolo uznesením č. 336-VI.-OZ/2021 zo dňa 16.12.2021 schválené, že v čl. VII. ods. 4 Zmluvy nemá byť citované znenie jeho obsahom.

Z uvedených skutočností má hlavný kontrolór za to, že v tomto prípade, OZ vytvorilo vôľu obce a schválilo jej podstatné náležitosti, ale neschvaľovalo konkrétne znenie zmluvy, preto v nepodstatných náležitostiach mohlo po vytvorení vôle ešte prísť k rokovaniu ohľadom finálneho znenia Zmluvy.

Hlavný kontrolór ďalej konštatuje, že znenie, ktoré na základe vôle obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej vyjadrenej uznesením obecného zastupiteľstva č. 336-VI.-OZ/2021 zo dňa 16.12.2021 nemalo byť obsahom Zmluvy, obsahom Zmluvy nebolo a na základe následných rokovaní o finálnom znení Zmluvy bolo toto nahradené obsahovo odlišným znením. Nahradenie vypusteného znenia nebolo vôľou obecného zastupiteľstva vylúčené a starosta obce Horná Kráľová pri uzatváraní Zmluvy nebol viazaný konkrétnym – uznesením Obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej schváleným, znením Zmluvy. V uvedenom prípade preto hlavný kontrolór v postupe obce Horná Kráľová pri uzatváraní Zmluvy o partnerstve so spoločnosťou Green Energy Holding, s.r.o. nenašiel také pochybenia, ktoré by porušovali všeobecne záväzné právne predpisy, vôľu obecného zastupiteľstva alebo by boli v rozpore s hospodárnosťou a efektívnosťou vynakladania verejných prostriedkov.

Vykonanou kontrolou neboli zistené žiadne kontrolné zistenia.

Povinná osoba zaslala k návrhu správy nasledovné stanovisko:

Obec Horná Kráľová nemá k návrhu správy z kontroly postupu podpisu zmluvy o partnerstve zo dňa 19.01.2022 so spoločnosťou Green Energy Holding, s.r.o. vykonanou hlavným kontrolórom obce Horná Kráľová pripomienky.

Všeobecné odporúčanie vo vzťahu k schvaľovaniu zmlúv obecným zastupiteľstvom:

Hlavný kontrolór obce Horná Kráľová odporúča povinnej osobe, aby v prípade vytvárania vôle obce Horná Kráľová uznesením obecného zastupiteľstva bolo obsahom uznesenia schválenie podstatných náležitostí konkrétneho právneho úkonu tak, aby bolo nepochybné, čo sa v konkrétnom rozhodnutí (uznesení) obecného zastupiteľstva považuje za podstatnú náležitosť právneho úkonu, najmä podstatné náležitosti konkrétneho právneho úkonu podľa osobitných všeobecne záväzných právnych predpisov (napr.: v prípade predaja – čo, komu, za koľko), a ak bude vôľa obecného zastupiteľstva dohodnúť konkrétne zmluvné podmienky, tieto presne definovať v konkrétnom znení – v kontrolovanom prípade napríklad: „postúpenie práv a povinností z tejto zmluvy je vylúčené“.

Záver:

Správa z kontroly bola vyhotovená dňa 19.06.2026

Správa z kontroly bola predložená na rokovanie Obecného zastupiteľstva v Hornej Kráľovej dňa 23.06.2026

Obecné Zastupiteľstvo zobralo správu z kontroly na vedomie Uznesením číslo zo dňa 23.06.2026

Poučenie:

Povinná osoba je podľa § 21 ods. ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. oprávnená podať v lehote **5 pracovných dní odo dňa doručenia tohto návrhu správy** (t.j. **najneskôr 26.06.2026**) písomné námietky k pravdivosti, úplnosti alebo preukázateľnosti zistených nedostatkov, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na predloženie dokumentácie preukazujúcej splnenie prijatých opatrení, uvedeným v návrhu čiastkovej správy alebo v návrhu správy; ak povinná osoba k pravdivosti, úplnosti alebo preukázateľnosti zistených nedostatkov, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na predloženie dokumentácie preukazujúcej splnenie prijatých opatrení uvedeným v návrhu čiastkovej správy alebo v návrhu správy nepredloží námietky v lehote podľa § 20 ods. 3 písm. b), považujú sa zistené nedostatky, navrhnuté odporúčania, lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a lehota na predloženie dokumentácie preukazujúcej splnenie prijatých opatrení za akceptované.

Povinná osoba sa v lehote na podanie písomných námietok k návrhu správy vyjadrila, že k zneniu návrhu správy nemá námietky.